



ARTCal

AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI
DELLA CALABRIA

Decreto n. 43 del 06.05.2025

OGGETTO: Approvazione Avviso mobilità volontaria per n. 3 (tre) risorse dell'Area Funzionari ed Elevata qualificazione - avvio procedura di reclutamento mediante passaggio diretto tra amministrazioni ai sensi del D. Lgs. N. 165/2001

Il Direttore ARTCal

Avv. F. Tiziana Corallini

Ai sensi dell'art. 25 del Regolamento di Contabilità ARTCal (approvato con Delibera n. 21/2019), si attesta che per l'impegno assunto esiste copertura finanziaria.

Il Decreto si compone di n. 7 pagine (comprese di frontespizio) e di n. 1 allegato (*Avviso mobilità volontaria area funzionari ed elevata qualificazione*)

Il Direttore

Visti:

- la L.r. n. 35 del 31.12.2015, recante *"Norme per i servizi di trasporto pubblico locale"* e ss.mm.ii., e, in particolare, l'art. 13 che ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di TPL;
- il DPGR n. 117 del 30.10.2017, con il quale si è proceduto alla nomina del dott. Francesco Cribari quale Commissario dell'ARTCal;
- il DPGR n. 9 del 20.02.2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell'ARTCal;
- il DPGR n. 7 del 16.01.2023, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria, ai sensi dell'art. 13, comma 9 ter, della L.r. n. 35/2015, all'Avv. Filomena Tiziana Corallini;
- il Regolamento regionale n. 14/2016, avente ad oggetto *"Regolamento di funzionamento dell'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal)"*, approvato con DGR n. 236 del 29.06.2016;
- lo Statuto dell'ARTCal, approvato con la delibera commissariale n. 3/2016 e modificato con la delibera n. 1/2017;
- il Regolamento di contabilità, approvato con la Delibera ARTCal n. 21 del 14.11.2019;
- la L. n. 241 del 07.08.1990, *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"*, e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs n. 165 del 30.03.2001, *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, e s.m.i.;
- la L.r. n. 19 del 04.09.2001, *"Norme sul procedimento amministrativo, la pubblicità degli atti ed il diritto di accesso"*, e s.m.i.;
- il D. Lgs. n.118 del 23.06.2011 e, in particolare, l'art. 56 *"Impegno della spesa"*;
- la L.r. n. 41 del 23.12.2024, *"Legge di stabilità regionale 2025"*, pubblicata sul BURC n. 267 del 23 dicembre 2024;
- la L.r. n. 42 del 23.12.2024, *"Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025-2027"*, pubblicata sul BURC n. 267 del 23 dicembre 2024;
- la DGR n. 767 del 27/12/2024, *"Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2025-2027 (artt.11e 39, c. 10, d.lgs. 23/06/2011, n. 118)"*;
- la DGR n. 767 del 27.12.2024, di approvazione del *"Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2025-2027 (Art. 39, comma 10, del D. Lgs. 23.6.2011, n. 118)"*;
- la Delibera ARTCal n. 1 del 03.02.2025, di *"Approvazione del Documento di Programmazione Aziendale 2025-2027 (DPA)"*;
- la Delibera ARTCal n. 2 del 03.02.2025 di approvazione del *"Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2025-2027"*.
- la Delibera ARTCal n. 5 del 28.03.2025 di approvazione del PIAO – *"Piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027"*, in cui è confluito anche il *"Piano triennale del Fabbisogno di Personale per il medesimo triennio"*.
- il Regolamento sulla mobilità volontaria dell'ARTCal, approvato con deliberazione commissariale n. 13 del 05.09.2024;
- le Declaratorie dei profili professionali del personale ARTCal, approvate con Delibera del Commissario n. 14 del 18.03.2025;
- il vigente CCNL Personale del Comparto Funzioni locali;
- il vigente CCNL Funzioni locali Area Dirigenza;

Premesso che:

- l'art. 13 della L.r. n. 35/2015 ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal), quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di trasporto

- pubblico locale;
- ARTCal, quale soggetto con personalità giuridica di diritto pubblico, è ente di governo del bacino unico regionale e opera in piena autonomia funzionale;
- per perseguire la propria *mission* istituzionale, l'Ente ha necessità di acquisire idoneo personale, coerentemente con la propria dotazione organica e con la pianificazione di acquisizione di personale approvata;
- è in facoltà di ARTCal, al fine di reperire le risorse necessarie, attivare procedure concorsuali, o di mobilità volontaria, comando o utilizzo di graduatorie in corso di validità approvate da altri Enti;
- la scelta della soluzione ritenuta più idonea deve essere adottata nel rispetto dei sopra richiamati principi e perseguendo l'obiettivo di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale ove non necessario e attuando pienamente i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l'esperimento di procedure concorsuali, per come chiarito anche dalla Giurisprudenza;
- nella pianificazione del Fabbisogno del Personale, contenuta nel DPA 2025-2027 e confluita nel PIAO 2025-2027 di cui sopra, è stata prevista l'assunzione di una serie di profili, da incardinare a decorrere dall'annualità 2025 e precisamente: n. 3 (tre) risorse nell'area degli Istruttori (ex categoria C); n. 5 (cinque) risorse nell'area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione (ex categoria D);
- alle procedure di reclutamento a tal fine si è dato impulso con Decreto n. 41 del 11.06.2024, con il quale si era provveduto, previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria, entrambe concluse senza riscontri:
 - quanto all'assunzione di n. 3 risorse di categoria D) e n. 2 risorse di categoria D3), a ricorrere allo strumento dell'utilizzazione di graduatorie di concorsi pubblici approvate da altri enti e in corso di validità;
 - quanto all'assunzione di n. 3 risorse di categoria C) – istruttori, a fare ricorso alla mobilità volontaria;
- le procedure appena richiamate erano state individuate in alternativa alle procedure di distacco, precedentemente risultate infruttuose, nonché all'espletamento di un apposito concorso, considerato eccessivamente gravoso, senza necessità di ricorrere alla mobilità volontaria, per come consentito per legge fino alla data del 31.12.2024;
- nondimeno, in seno alla procedura di reclutamento dei funzionari, dopo la pubblicazione del relativo avviso, non è stata presentata alcuna manifestazione di disponibilità da parte di Amministrazioni detentrici di graduatorie in corso di validità, né tantomeno sono state individuate, a seguito di indagine dell'Ente, graduatorie all'interno delle quali attingere idonei a seguito del *placet* da parte delle Amministrazioni detentrici delle predette;

Considerato:

- che la programmazione relativa al fabbisogno del personale, contenuta nel PIAO 2025-2027, come approvato con Delibera n. 5 del 28.03.2025, prevede:
 - a) la piena equivalenza delle procedure di mobilità, concorso, utilizzo di graduatorie di altri Enti;
 - b) il reclutamento di risorse nell'area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione;
- altresì l'esito infruttuoso della procedura per l'utilizzazione di graduatorie di altri enti in corso di validità e, al tempo stesso, il riscontro positivo avuto dalla procedura di mobilità volontaria per la categoria degli istruttori amministrativi, nulla osta ad avviare per i profili dei funzionari da reclutare, una diversa procedura, purché rientrante tra quelle – alternative – previste in programmazione;
- che le procedure di mobilità obbligatoria sono da considerarsi già esperite ed esaurite, anch'esse senza esito;
- che la procedura di mobilità volontaria, ove si ritenga vi siano i margini per reclutare personale che possa essere incardinato presso l'Ente trasferendosi da altra pubblica amministrazione con siffatta modalità, deve essere considerata meccanismo di scelta

prioritario, da promuovere prima di avviare un nuovo concorso o una selezione, le quali devono essere considerate alternative in subordine;

- che vige, dunque, il principio della prevalenza della mobilità volontaria sulle altre modalità di selezione, dal momento che la stessa garantisce maggiore efficacia, efficienza ed economicità, consentendo di acquisire personale già formato e immediatamente operativo e con il risparmio di spesa garantito dall'uso ottimale delle risorse umane disponibili nel comparto pubblico.
- Che le anzidette considerazioni sono corroborate dalla Giurisprudenza autorevole del Consiglio di Stato, anche recentissima: cfr. la sentenza n. 4166/2024 della III Sezione (e in precedenza, cfr. anche le sentenze n. 11605 e n. 2410 del 2022; n. 7792 del 2021; n. 6705 e n. 6041 del 2020; n. 3750 del 2018), la quale ha chiarito che la preferenza per la mobilità non necessita di essere motivata di volta in volta, essendo tale scelta considerata intrinsecamente vantaggiosa per l'amministrazione, grazie ai benefici strutturali che comporta.
- Che in virtù dei principi poc'anzi richiamati, ma anche dell'esperienza avuta con riguardo all'esito delle procedure di reclutamento già attuate consegue l'opportunità di esperire un nuovo tentativo di individuazione delle figure ricercate di funzionari facendo ricorso allo strumento della mobilità volontaria.
- Che, in relazione alle più immediate esigenze organizzative e di disponibilità di risorse dell'ente occorre procedere, intanto, al reclutamento di n. 3 risorse.

Dato atto che:

- tra gli obiettivi di ARTCal, così come delineati all'interno del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027, vi è quello (strategico, n. 1.4) di *"Proseguire con l'implementazione dell'organizzazione e della struttura operativa di ARTCal idonea a garantire e migliorare il perseguimento della mission istituzionale"* e, conseguentemente, (operativo, n. 1.4.1) di *"Espletare le procedure di reclutamento per l'assunzione di funzionari"*: tale obiettivo, nella sua declinazione di strategico e operativo, rientra nell'Area strategica del *"Miglioramento della Capacità istituzionale, efficienza amministrativa e trasparenza"* dell'Ente";
- la pianificazione del fabbisogno del personale ARTCal prevede l'incardinamento per il 2025, con procedura diversa dal distacco, tra le altre, di risorse nell'area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione;
- quanto alla modalità con cui procedere al reperimento del personale, è stato demandato al Direttore il compito di individuare quella ritenuta più congrua.

Ritenuto, pertanto:

- che il ricorso alla presente procedura rappresenti la soluzione più idonea e conforme ai sopra richiamati principi, perseguendo l'obiettivo di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale ove non necessario, contestualmente attuando i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi necessari per l'esperimento di procedure concorsuali, per come chiarito anche dalla Giurisprudenza
- che sia interesse precipuo e facoltà al tempo stesso di ARTCal attivare le procedure di reclutamento dei funzionari indicati nel piano del fabbisogno per il 2025;
- di avviare, per il reclutamento di n. 3 Funzionari ed Elevata Qualificazione le procedure di mobilità volontaria tra amministrazioni.

Dato atto:

- che il preventivo tentativo di individuazione del personale ricercato tramite mobilità obbligatoria deve ritenersi esperito, in considerazione dell'esito infruttuoso della procedura di cui all'art. 34-bis del D. Lgs. 34-bis del D. Lgs. 165/2001 per l'assegnazione del personale in disponibilità, non avendo avuto riscontro la comunicazione ARTCal trasmessa con pec del 12.06.2024 (cfr. nota ARTCal prot. n. 361 del 11.06.2024) alla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica - "Ufficio per l'organizzazione e il lavoro pubblico" - "Servizio per la programmazione delle

assunzioni, la mobilità e i profili professionali”, oltre che a tutti i Centri per l’impiego regionali ed essendo decorsi i termini di legge (ridotti da 45 a 20 giorni dall’art. 3, comma 3-quater, del D.L. 36/2022).

Ritenuto:

- di poter proseguire l’iter per la selezione delle risorse necessarie, pubblicando, con il presente atto, l’avviso per manifestazione di disponibilità alla mobilità volontaria tra amministrazioni per n. 3 posti nell’area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione;

Preso atto:

- che ai fini dell’espletamento delle procedure di mobilità volontaria in parola, l’Ente si è dotato di una propria regolamentazione interna che ne disciplina i principi, i presupposti, i termini e le modalità fondamentali, nel rispetto dei principi di trasparenza, semplificazione, uguaglianza, parità di trattamento, pari opportunità, efficacia ed efficienza, vale a dire il Regolamento sulla mobilità esterna, comandi, distacchi approvato con Delibera del Commissario ARTCal n. 13 del 05.09.2024;
- che, in coerenza con l’anzidetto Regolamento e con i principi e regole vigenti in materia, l’avviso deve individuare i requisiti, i titoli e le modalità di selezione del personale da incardinare tramite mobilità volontaria, oltre alle modalità di presentazione delle domande e di espletamento della procedura stessa, nel rispetto di principi e regole vigenti in materia.

Richiamati:

- i fondamentali principi di imparzialità e trasparenza che l’Amministrazione è comunque tenuta a rispettare e che debbono permeare ogni procedura di selezione, anche relativamente all’esigenza di incardinare correttamente il rapporto di lavoro in seno a tutte le Amministrazioni Pubbliche, essendo i sopra richiamati principi direttamente discendenti dall’articolo 97 della Costituzione e, pertanto, caratterizzanti lo stesso articolo 35 del D. Lgs n. 165/2001, segnatamente per quanto attiene alle prescrizioni contenute nel comma 3 di tale disposizione, ai sensi della quale *"Le procedure di reclutamento nelle pubbliche amministrazioni si conformano ai seguenti principi: a) adeguata pubblicità della selezione e modalità di svolgimento che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità di espletamento"*;
- il Piano del fabbisogno del personale operante presso l’ARTCal, approvato con Delibera ARTCal n. n. 5 del 28.03.2025 di approvazione del PIAO – “Piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027”;
- in particolare, le parti 2.3, 2.4 e 3 della richiamata Sezione 3.3, contenenti rispettivamente il dettaglio della vigente programmazione triennale e lo stato di attuazione, dell’individuazione del budget assunzionale, della programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2025/2027, che esplicitano i presupposti e l’oggetto specifico della pianificazione delle assunzioni, in virtù dei quali è in programma per ARTCal, con decorrenza giuridica ed economica dal 2025, l’acquisizione di una serie di profili da assumere mediante procedura di reclutamento con oneri a carico di ARTCal e secondo la prudente valutazione tecnica circa l’ordine di priorità di quelli da assumere e delle modalità con cui procedere;

Richiamati

- la già disposta attestazione di copertura finanziaria per il reclutamento in parola, con corretta imputazione della spesa sul bilancio dell’esercizio finanziario 2025, per come già disposto nel Decreto n. 41/2024;
- il paragrafo 5 dell’allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, ai sensi del quale si dispone che ogni procedimento amministrativo che comporti spesa deve trovare, fin dall’avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell’esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa;

Dato atto che il Direttore è stato nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 7 del 16.01.2023.

Accertato che il pertinente capitolo U1010101001 presenta la necessaria disponibilità.

Attestata, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto.

Visto l'art. 56 del D.Lgs. n. 118/2011.

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- 1. DI APPROVARE** l'Allegato "A", contenente l'*Avviso Pubblico per manifestazione di disponibilità a mobilità volontaria per la copertura a tempo pieno e indeterminato di n. 3 posti nell'Area dei Funzionario ed Elevata Qualificazione mediante passaggio diretto tra Amministrazioni ai sensi dell'art. 30 D. Lgs. 165/2001*;
- 2. DI AVVIARE** la procedura per il reclutamento di n. 3 (tre) risorse nell'area dei funzionari ed elevata qualificazione mediante mobilità volontaria con passaggio diretto tra amministrazioni secondo quanto previsto nell'Avviso approvati e nel rispetto della normativa vigente e della regolamentazione interna dell'ARTCal.
- 3. DI PUBBLICARE** il predetto Avviso sull'apposito portale "InPA" oltre che nelle prescritte sezioni del sito istituzionale di ARTCal.
- 4. DI PROVVEDERE** successivamente, all'esito della procedura e con separato atto, all'assunzione delle risorse individuate, nelle forme e con i limiti di cui all'avviso.
- 5. DI DEMANDARE** a successivo atto l'impegno delle somme che risulteranno necessarie all'esito della presente procedura di reclutamento, nel limite delle risorse già programmate, ai sensi delle disposizioni previste dall'art. 56 e dal paragrafo 5 dell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011, riscontrata la necessaria copertura finanziaria sul pertinente capitolo rispetto allo scopo, con imputazione della spesa sul bilancio dell'esercizio finanziario 2025, capitolo U1010101001.
- 6. DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul sito web istituzionale e sull'Albo on line dell'ARTCal, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni.

Il Direttore ARTCal
Avv. F. Tiziana Corallini
