



COMUNE DI CENTURIFE
Libero Consorzio Comunale di Enna

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

COPIA USO AMMINISTRATIVO

N. 72 del 18-07-2023	OGGETTO: SERVIZIO DI RACCOLTA RIFIUTI: ATTO DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO SOCIETA' IN HOUSE
Riferim. Prop. N.76 del 17-07-2023	

L'anno duemilaventitre, del giorno diciotto, del mese di luglio, alle ore 11:10 in Centuripe nel Palazzo Comunale si è riunita la Giunta Municipale nelle persone dei signori:

LA SPINA SALVATORE	SINDACO	P
LA SPINA ALICE	ASSESSORE	P
LONGO SALVATORE	ASSESSORE	A
MACCARRONE GIUSEPPE ALBINO	ASSESSORE	P
La Spina Antonella Giordana Elsa	Assessore	A
PARISI ANGELO	ASSESSORE LL.PP	P

Risultano presenti n. 4 e assenti n. 2

Partecipa il VICE SEGRETARIO COMUNALE, Dott. **Saccone Giuseppe**, ai sensi dell'art. 52 della legge n° 142/1990, come recepita dalla L.R. n° 48/1991.

Il SINDACO, con l'assistenza del VICE SEGRETARIO COMUNALE, Dott. **Saccone Giuseppe**, dichiara aperta la riunione e invita i componenti della giunta municipale ad deliberare la proposta in oggetto.

LA GIUNTA

Vista la proposta di deliberazione, n. 76 del 17-07-2023, ad oggetto: "SERVIZIO DI RACCOLTA RIFIUTI: ATTO DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO SOCIETA' IN HOUSE.";

Richiamate le motivazioni indicate nella stessa per l'adozione del presente atto;

Visti i pareri favorevoli espressi sulla superiore proposta, ai sensi dell'art. 1 lett. i) della l. r. n. 48/91, come sostituito dall'art. 12 della l. r. n. 30 del 23/12/2000;

Con voti unanimi favorevoli espressi per alzata di mano;

D e l i b e r a

1 – Di approvare la superiore proposta di deliberazione così come formulata dal Responsabile dell'area, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

2 - di dichiarare, previa separata unanime votazione favorevole, il presente atto immediatamente esecutivo, stante l'urgenza di provvedere.



COMUNE DI CENTURIFE
Provincia di Enna

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA
MUNICIPALE**

Prop. N.76 del 17-07-2023	OGGETTO: SERVIZIO DI RACCOLTA RIFIUTI: ATTO DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO SOCIETA' IN HOUSE
---------------------------------	---

IL SINDACO

PREMESSO CHE:

- il Comune di Centuripe ed il Comune di Regalbuto, in accordo agli intendimenti espressi con atti di CC. n. 44/2015 e n. 68/2015 circa la scelta della modalità di affidamento in house del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, conformemente ai contenuti ed alle indicazioni del Piano di Intervento ARO approvato ed in linea con la normativa di riferimento circa le modalità di affidamento di servizi pubblici locali di rilevanza economica, in data 2 febbraio 2016 **hanno costituito** una società a responsabilità limitata a totale capitale pubblico di proprietà del Comune di Centuripe e del Comune di Regalbuto, denominata: "SAES - SOCIETÀ AMBIENTE E SERVIZI società a responsabilità limitata", di seguito anche SAES, quale organismo proprio, allo scopo di gestire il predetto servizio;

-in data 15/07/2016 con contratto Rep. N. 183, registrato all'Agenzia dell'Entrate in data 02/08/2016 al n.194, è stato affidato il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, alla SAES - SOCIETÀ AMBIENTE E SERVIZI società a responsabilità limitata per la durata di sette anni;

- tale scelta è conforme con quanto previsto dalla legge regionale n. 3 del 9 Gennaio 2013 – Gestione integrata dei Rifiuti e bonifica dei siti inquinati - e ss. mm. ii ed in particolare l'art. 1 comma 2 che dà facoltà agli enti locali ricadenti in un ambito territoriale ottimale di procedere alla riorganizzazione e gestione del servizio di raccolta differenziata, di raccolta spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani, in forma singola o associata secondo le modalità stabilite dalla stessa;

- con delibera n.36 del 07/06/2019 il Consiglio Comunale di Regalbuto ha approvato il nuovo statuto

della Saes srl;

- con delibera n.26 del 12/06/2019 il Consiglio Comunale di Centuripe ha approvato il nuovo statuto della Saes srl;

- con rogito rep.n.34181 racc.n.15144 del 1/07/2019, il notaio Fiorenza Grazia, notaio in Enna, ha reso pubblico il nuovo statuto della Saes srl;

- la società, in conformità alla normativa e giurisprudenza comunitaria e nazionale, ha per oggetto la produzione di beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali proprie dei Comuni partecipanti, tra cui il servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati;

VISTI:

il D.Lgs 36/2023, recante il nuovo codice dei contratti pubblici,

il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 recante il nuovo "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica"

il D. Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

CONSIDERATO

CHE l'art.7 del D.lgs 36/2023 sancisce il principio di auto-organizzazione amministrativa, secondo il quale le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi, anche, attraverso l'auto-produzione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.

CHE in conseguenza del principio di auto-organizzazione le stazioni appaltanti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del suddetto decreto

CHE per i servizi di interesse economico generale di livello locale, come il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, l'affidamento in house, oltre ad essere disciplinato dai suddetti articoli, è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201.

CHE l'art. 14 del D.lgs 201/2022 nel definire la scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale prevede che, tenuto conto del principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi e dei principi di cui all'articolo 3, gli enti locali possono affidare il servizio pubblico mediante "c)

affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17. (...). Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30. Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni.

CHE l'art. 17 del D.lgs 201/2022 si occupa più specificamente degli affidamenti a società in house prevedendo che "Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al [decreto legislativo n. 175 del 2016](#)."

che il D.Lgs. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", definisce "in house la società sulla quale l'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo, specificando che:

- per controllo analogo si intende la situazione in cui l'amministrazione esercita su di una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando una influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata.

- per controllo analogo congiunto si intende la situazione in cui l'amministrazione esercita congiuntamente con altre amministrazioni su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi. In particolare, le amministrazioni esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici;

- b) tali amministrazioni aggiudicatrici sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;
- c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici.

RILEVATO CHE

- la SAES è una società a responsabilità limitata a totale partecipazione pubblica, il cui capitale sociale è interamente detenuto dal Comune di Regalbuto e dal Comune di Centuripe;

- i due suddetti enti comunali esercitano sulla società un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi, ciò che consente la qualificazione di SAES s.r.l. in termini di società "*in-house*", ai sensi del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

- la SAES non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni partecipanti;

- l'affidamento in house consente un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non meramente vincolato al rispetto del contratto;

- la SAES risulta iscritta all'Albo Nazionale Gestione Rifiuti con il numero PA/012189 relativamente alle categorie 1c E, R.Met A.

- la sede legale della SAES s.r.l. si trova nel Municipio di Regalbuto, Piazza Garibaldi 1;

- la società ha operato dalla sua costituzione e sino alla data odierna conformemente al contratto per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, stipulato il 15/07/2016 tra il Comune di Centuripe, il Comune di Regalbuto e la Società SAES-Società - Ambiente e Servizi S.r.l. e svolgendo le seguenti attività;

1. Raccolta porta a porta, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani, differenziati per tipologia, dal 2016 ad oggi senza interruzione di servizio;
2. Attività di inclusione sociale, convenzione ed avviamento a tirocini formativi con gli Sprar (oggi SAI) dei due comuni (2018-2022)
3. Collaborazione con Associazioni dei due territori, convenzioni per la sensibilizzazione alla corretta raccolta differenziata (2017-2023);
4. Servizio di distribuzione porta a porta opuscoli calendario raccolta differenziata;
5. Attività di collaborazione con le Scuole dei due territori: Campagna Coreve e installazione distributore di acqua potabile e distribuzione gratuita di borracce (2021-2022);
6. Piano di spazzamento meccanizzato con noleggio spazzatrice per entrambi i comuni;
7. Implementazione piattaforma Srr per attuazione delibera Arera 15/2022/R/Rif e trasmissione nuova carta dei servizi (Dicembre 2022);

- il suddetto servizio è stato svolto disponendo del personale (circa 28 lavoratori dipendenti operativi dislocati tra il comune di Centuripe ed il comune di Regalbuto), dei mezzi e delle attrezzature necessari (7 cassoni compattanti mc.23, 1 autocarro scarrabile con ragno, 2 autocompattatori mc.23, n.11 casse a cielo aperto da mc.24 e n.2 da mc.16, n.2 casse scarrabili da mc.16, n.8 veicoli satelliti)

CHE nello svolgimento delle su elencate attività, la Saes ha ottenuto i seguenti obiettivi:

- i) Eliminazione di microdiscariche;
- ii) Incremento raccolta differenziata a Regalbuto:
 - a. 2016 (22,98%)
 - b. 2017 (27,70%)
 - c. 2020 (50,27%)
 - d. 2021 (55,52%)
 - e. 2022(55,00%);
- iii) Incremento raccolta differenziata Centuripe
 - a. 2017 (25,86%)
 - b. 2021 (41,6%)
 - c. 2022 (41%);
- iv) Iscrizione ai consorzi di filiera: Corepla, Coreve, Comieco, CDC RAEE con apposita autorizzazione dei due CCR, CDC NPA, CORIPET, ecc.

RITENUTO

di esprimere indirizzo positivo relativamente alla possibilità un nuovo affidamento alla Saes per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani per un periodo pari o superiore al precedente;

di dare mandato al Responsabile dell'Area Tecnica del Comune, Ing. Gaetano Alvano:

- a. di valutare la possibilità di affidare nuovamente alla Saes il suddetto servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, tenendo conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati, tenendo conto delle prescrizioni legislative in materia;
- b. di dare conto degli esiti della suddetta valutazione in un'apposita relazione, e di adottare gli eventuali ulteriori provvedimenti conseguenti e necessari a dare attuazione a quanto disposto con il presente atto come stabilito dalla normativa di settore;

VISTO

il parere dell'avvocato Diolosà del foro di Catania;

Tutto ciò premesso

Visto l'O.R.EE.LL. vigente nonché l' Art.147-quater D.LGS. 267/00 (Controlli sulle società partecipate non quotate) nonché Art.3, c. 1, lett. d), D.L. 174/12, conv. in L.132/12;

PROPONE DI DELIBERARE

Il seguente atto di indirizzo avente valenza politico-amministrativa,

1. le premesse e le considerazioni fanno parte integrante e sostanziale del presente deliberato.
2. Di esprimere indirizzo positivo relativamente alla possibilità un nuovo affidamento alla Saes per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani per un periodo pari o superiore al precedente.
3. Di dare mandato al Responsabile dell'Area Ing. Gaetano Alvano del Comune di Centuripe;
 - a. di valutare la possibilità di affidare nuovamente alla Saes il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, tenendo conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati, tenendo conto delle prescrizioni legislative in materia;
 - b. di dare conto degli esiti della suddetta valutazione in un'apposita relazione e di adottare gli eventuali ulteriori provvedimenti conseguenti e necessari a dare attuazione a quanto disposto con il presente atto come stabilito dalla normativa di settore;
4. **Di provvedere alle pubblicazioni previste dal D.Lgs. n. 33/2013;**

Successivamente, in considerazione della necessità di pervenire in breve tempo alla conclusione del procedimento di riaffidamento dei servizi, con voto unanime dichiara la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Il responsabile del Procedimento

f.to

OGGETTO: SERVIZIO DI RACCOLTA RIFIUTI: ATTO DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO SOCIETA' IN HOUSE

**PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 D.LGS. 267/2000 TESTO UNICO EE.LL.
RECEPITO DALLA L.R. N.30 DEL 23/12/2000.**

Pareri con firma elettronica avanzata, qualificata o digitale, formato nel rispetto delle regole tecniche di cui all'articolo 20, comma 3 del CAD - Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82



COMUNE DI CENTURIFE

Letto approvato e sottoscritto

IL SINDACO

f.to LA SPINA SALVATORE

L'ASSESSORE ANZIANO

f.to MACCARRONE
GIUSEPPE ALBINO

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

f.to Saccone Giuseppe

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44, pubblicata all'albo pretorio On-line per quindici giorni consecutivi dal **18-07-2023** al **02-08-2023** come previsto dall'art. 11, a seguito degli adempimenti sopra attestati:

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL 18-07-23

[] decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione (Art.12, comma 1);

Centuripe, lì 03-08-2023

Il Segretario Comunale
FALLICA PIETRO VINCENZO