



CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA

La Corte dei conti

Sezione di controllo per la Regione siciliana

Nell'adunanza del 21 dicembre 2022, composta dai Magistrati:

Salvatore Pilato	- Presidente
Antonio Tea	- Referendario
Giuseppe Vella	- Referendario - Relatore
Antonino Catanzaro	- Referendario
Massimo Giuseppe Urso	- Referendario

Visto l'art. 100, secondo comma, e gli artt. 81, 97 primo comma, 28 e 119 ultimo comma della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

Visto l'art. 23 del R.D.L.gs. 15 maggio 1946, n. 455, *Approvazione dello Statuto della Regione siciliana*;

Visto il decreto legislativo 6 maggio 1948, n. 655, *Istituzione di sezioni della Corte dei conti per la Regione siciliana*;

Visto il decreto legislativo 18 giugno 1999, n. 200, *Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione siciliana recante integrazioni e modifiche al decreto legislativo n. 655/1948*;

Visto il decreto legislativo 27 dicembre 2019, n. 158, *Norme di attuazione dello statuto speciale della Regione siciliana in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, dei conti giudiziari e dei controlli, come modificato dal decreto legislativo 18 gennaio 2021, n. 8*;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali;

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Vista la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

Visto l'art. 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Vista la nota della Sezione di controllo per la Regione siciliana, prot. n. 9208 del 22 ottobre 2021, con cui ha comunicato al Sindaco e all'Organo di revisione, l'approvazione della deliberazione della Sezione delle autonomie n. 7/SEZAUT/2021/INPR del 31 marzo 2021, avente ad oggetto: *"Linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art.1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul **rendiconto dell'esercizio 2020**"*, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dall'approvazione del documento ;

Considerato che sulla Banca dati Bdap sono già consultabili i relativi dati inviati dal Comune, già dal 29 luglio 2021, e la trasmissione del bilancio è stata sollecitata tramite il sistema Con.Te in data 17 febbraio 2022;

Vista la deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 2/2021/INPR del 12 aprile 2021, avente ad oggetto *"Linee guida e relativo questionario cui devono attenersi gli organi di revisione economico finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul **bilancio di previsione 2021-2023**, secondo le procedure di cui all'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266"*, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dall'approvazione del documento considerato, tra altro, che sulla Banca dati Bdap sono già consultabili i relativi dati inviati dal Comune già dal 13 ottobre 2021;

Vista la nota della Sezione di controllo per la Regione siciliana, prot. n. 6245 del 5 settembre 2022, con cui ha comunicato al Sindaco e all'Organo di revisione, l'approvazione della deliberazione della Sezione delle autonomie n. 10/SEZAUT/2022/INPR del 27 giugno 2022, avente ad oggetto: "*Linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art.1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul **rendiconto dell'esercizio 2021***", ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dall'approvazione del documento considerato, tra altro, che sulla Banca dati Bdap sono già consultabili i relativi dati inviati dal Comune già dal 21 luglio 2022;

Vista la nota prot.C.dc. n. 8604 del 24 novembre 2022 con la quale il Magistrato istruttore ha invitato, entro il 09.12.2022, l'organo di Revisione alla trasmissione delle relazioni sui rendiconti 2020 e 2021 e sul bilancio di previsione 2021/2023, a cui non è seguito, in atto, alcun riscontro;

Viste le osservazioni formulate dal Magistrato istruttore in sede di deferimento;

Vista l'ordinanza del Presidente della Sezione di controllo n. 119/2022, con la quale la Sezione medesima è stata convocata per l'adunanza odierna;

Udito il relatore, Referendario dott. Giuseppe Vella.

ha pronunciato la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del Comune di Sant'Alfio (CT)

- omessa trasmissione dei questionari ex art. 1, comma 166 e seg., della legge 23 dicembre 2005, n. 266, sui rendiconti 2020 e 2021 e sul bilancio di previsione 2021/2023 -

FATTO

Con nota prot. n. 9208 del 22 ottobre 2021, la Sezione di controllo per la Regione siciliana ha comunicato al Sindaco e all'Organo di revisione, l'approvazione della deliberazione della Sezione delle autonomie n. 7/SEZAUT/2021/INPR del 31 marzo 2021, avente ad oggetto: "*Linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art.1, commi 166 e*

167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul **rendiconto dell'esercizio 2020**", ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dall'approvazione del documento.

Con deliberazione della Sezione delle autonomie n. 2/2021/INPR del 12 aprile 2021, sono state approvate le "Linee guida e relativo questionario cui devono attenersi gli organi di revisione economico finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul **bilancio di previsione 2021-2023**, secondo le procedure di cui all'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266", ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dall'approvazione del documento, considerato, tra altro, che sulla Banca dati Bdap sono già consultabili i relativi dati inviati dal Comune già dal 13 ottobre 2021.

Con apposita nota della Sezione di controllo per la Regione siciliana, prot. n. 6245 del 5 settembre 2022, si è comunicato, altresì, al Sindaco e all'Organo di revisione, l'approvazione della deliberazione della Sezione delle autonomie n. 10/SEZAUT/2022/INPR del 27 giugno 2022, avente ad oggetto: "Linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art.1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul **rendiconto dell'esercizio 2021**", ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dall'approvazione del documento, considerato, tra altro, che sulla Banca dati Bdap sono già consultabili i relativi dati inviati dal Comune già dal 21 luglio 2022.

Con successiva comunicazione prot.C.dc. n. 8604 del 24 novembre 2022 il Magistrato istruttore ha invitato, entro il 09.12.2022, l'organo di Revisione alla trasmissione delle relazioni sui rendiconti 2020 e 2021 e sul bilancio di previsione 2021/2023, a cui non è seguito alcun riscontro.

Alla data della presente Adunanza l'Ente non ha ancora provveduto e, dunque, il Magistrato istruttore ha deferito la questione al Collegio per le determinazioni del caso.

DIRITTO

L'articolo 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, com'è noto, nel quadro istituzionale autonomistico disegnato dalla riforma costituzionale del 2001, ha espressamente previsto che, ai fini della tutela dell'unità economica della Repubblica e del coordinamento della finanza pubblica, gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali trasmettano alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti una relazione sul bilancio di previsione e sul rendiconto redatta secondo le linee guida definite annualmente dalla Sezione delle autonomie.

Le disposizioni richiamate, dunque, da un lato valorizzano il ruolo della Corte dei conti quale «*garante imparziale dell'equilibrio economico-finanziario del settore pubblico*» (Corte costituzionale, sentenza n. 29 del 1995), dall'altro il rapporto tra gli organi di controllo interno degli enti locali e le Sezioni regionali di controllo della Corte, quali organi di controllo esterno al sistema delle autonomie locali.

Da quanto sopra sinteticamente esposto, quindi, risulta evidente l'importanza di una completa e tempestiva compilazione e trasmissione della relazione-questionario dell'organo di revisione, al fine di consentire alla Sezione regionale di controllo di assolvere al proprio compito istituzionale di tutela dell'unità economica della Repubblica e del coordinamento della finanza pubblica.

Il mancato invio dei questionari di che trattasi o il grave ritardo nella trasmissione degli stessi costituisce, dunque, grave violazione di un preciso obbligo di legge, suscettibile di compromettere lo svolgimento dei compiti intestati a questa magistratura contabile.

L'inadempimento *de quo*, infatti, vanifica lo scopo voluto dal legislatore di assicurare il rispetto degli equilibri di bilancio, il vincolo in materia di indebitamento di cui all'art. 119, ultimo comma, della Costituzione, la sostenibilità dell'indebitamento, l'assenza di irregolarità, con il conseguente concreto rischio di pregiudicare, anche in prospettiva, gli equilibri economico-finanziari degli enti e può produrre responsabilità di varia natura (in particolare penale e disciplinare) in capo ai revisori inadempienti (Sezione

di controllo per la Regione siciliana, deliberazione n. 116/2020/PRSP), che ai sensi dell'art. 240 del TUEL " *adempono ai loro doveri con la diligenza del mandatario*".

P.Q.M.

la Corte dei conti Sezione regionale di controllo per la Regione Siciliana

ACCERTA

l'omessa trasmissione delle relazioni previste dall'art. 1, commi 166 e 167, della legge n. 266 da parte dell'Organo di revisione del Comune di Sant'Alfio per quanto riguarda i rendiconti 2020 e 2021 e sul bilancio di previsione 2021/2023;

INVITA

il Comune di Sant'Alfio all'adozione dei provvedimenti organizzativi necessari ed urgenti per la tempestiva compilazione e per l'invio da parte del Revisore dei conti alla Sezione regionale di controllo delle suddette relazioni, comunicando tempestivamente le misure sollecitatorie adottate;

DISPONE

che l'Organo di revisione depositi, con urgenza e nel minore tempo possibile, dalla ricezione della presente deliberazione, le relazioni di cui alla parte motiva, secondo le modalità previste dalla vigente normativa e dalle deliberazioni di questa Sezione di approvazione delle Linee guida richiamate;

ORDINA

- che, a cura del Servizio di supporto della Sezione di controllo, copia della presente pronuncia sia comunicata:
 - al Sindaco e all'Organo di revisione del Comune di Sant'Alfio;
 - al Consiglio Comunale – per il tramite del suo Presidente –, anche ai fini delle valutazioni di propria ed esclusiva competenza di cui all'art. 235, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000;
 - all'Assessorato regionale delle autonomie locali e della Funzione Pubblica – Dipartimento delle autonomie locali, per i profili di competenza;

- che l'Ente ponga in essere quanto necessario, al fine di informare del predetto inadempimento l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili territorialmente competente;
- che, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, la presente pronuncia sia pubblicata sul sito Internet della Amministrazione comunale (sezione "Amministrazione Trasparente").

Così deciso in Palermo nella Camera di Consiglio del 21 dicembre 2022.

L'ESTENSORE

(Giuseppe Vella)

IL PRESIDENTE

(Salvatore Pilato)

Depositato in Segreteria il 22 dicembre 2022